

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний по проекту закона Забайкальского края**  
**"Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2017 год"**

8 июня 2018 года  
г. Чита

Начало в 14.10

**Председательствуют:** Лиханов И.Д. – Председатель Законодательного Собрания Забайкальского края, Хорохордин В.Н. – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

**Присутствуют депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края:** Бурдинский Е.Н., Мерзликин Н.В., Смирнов Е.Г., Сутурин С.В., Сыроватка Н.В., Ушаков В.И.

**Присутствуют:**

- |                  |  |
|------------------|--|
| Семенов Д.А.     | – исполняющий обязанности министра финансов Забайкальского края;   |
| Чикичева С.Ю.    | – заместитель министра финансов Забайкальского края;   |
| Гренишин А.В.    | – заместитель министра финансов Забайкальского края;   |
| Лизунова И.П.    | – первый заместитель министра экономического развития Забайкальского края;   |
| Доробалюк С.А.   | – председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;  |
| Лукьянчиков А.П. | – заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю;   |
| Тверскова И.В.   | – старший помощник прокурора Забайкальского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления; |
| Семина И.В.      | – заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;   |
| Иванова Е.В.     | – помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае;   |
| Измайлов М.В.    | – глава муниципального района "Тунгокоченский район";  |
| Эпов А.М.        | – глава муниципального района "Забайкальский район";   |

другие участники публичных слушаний, представители средств массовой информации.

Всего на публичных слушаниях присутствовало 45 человек.

### **Порядок проведения публичных слушаний:**

1. Открытие публичных слушаний – Лиханов И.Д. – Председатель Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Информация по порядку ведения публичных слушаний – Хорохордин В.Н. – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

3. Об исполнении прогноза социально-экономического развития Забайкальского края за 2017 год – Лизунова И.П. – первый заместитель министра экономического развития Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

4. Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2017 год – Семенов Д.А. – исполняющий обязанности министра финансов Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

5. О результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2017 год" – Доробалюк С.А. – председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

6. Выступления участников публичных слушаний.

7. Ответы на вопросы.

8. Подведение итогов.

### **Слушали:**

Лиханова И.Д., проинформировавшего о том, что публичные слушания проводятся в соответствии с Законом Забайкальского края "О бюджетном процессе в Забайкальском крае"; проект закона внесен в Законодательное Собрание 23 мая текущего года; законопроект и пояснительная записка были размещены на официальном сайте Законодательного Собрания в сети "Интернет"; бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона края, размещен на официальном сайте Министерства финансов края; объявление о проведении публичных слушаний размещено на официальном сайте Законодательного Собрания и в газете "Забайкальский рабочий"; к обсуждению были приглашены все заинтересованные лица, также направлены персональные приглашения; в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания публичные слушания ведет председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Хорохордина В.Н., проинформировавшего о присутствующих на публичных слушаниях участниках; о регламенте проведения публичных слушаний: время для основных докладов – до 30 минут, время для выступления в прениях – до 5 минут, по окончании каждого доклада следуют вопросы участников и ответы на них; о предложениях выступить двух участников публичных слушаний; о представлении предложений и замечаний по проекту закона в письменном виде в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания.

Лизунову И.П. – об исполнении прогноза социально-экономического развития Забайкальского края за 2017 год.

**Ответы на вопросы:**

Сутурин С.В. – проблема в социальной сфере все-таки остается. Дефицит мест в дошкольных учреждениях, у нас только половина муниципальных образований решили эту проблему. Как дальше ее решать? И школьные места – такая же проблема. Все больше и больше школ в крупных районных центрах, в Чите переходят на 3-сменный режим обучения детей. Эта проблема серьезная. Поэтому Ваше видение, Ваш подход?

Лизунова И.П. – действительно ситуация сложная по Чите с местами в ДОУ, но ситуация находится под контролем. Варианты решения требуют существенных финансовых затрат, потому что резервы за счет расширения существующих детских садов для введения дополнительных мест в детских садах весьма ограничены. Объекты, которые были ранее заняты детскими садами, переданы в другие учреждения. Что касается Министерства экономического развития, то мы в своей части работаем с бизнес-сообществом для того, чтобы расширить предоставление этого рода услуг социальными предпринимателями. В этом году мы открываем центр социального предпринимательства. Как раз с теми инициативными предпринимателями или теми, кто желает заниматься предпринимательской деятельностью в социальной сфере, мы будем работать по реализации проектов. Предприниматели получают субсидии из бюджета края, если они предоставляют услуги детского дошкольного содержания. Что касается школ, насколько я знаю, средства на школы по Чите у нас предусмотрены программой "Развитие школ". Безусловно, все проблемы это не решит, но в условиях ограниченности ресурсов краевого бюджета и в условиях ограниченности субсидий, предоставляемых федеральным уровнем, конечно, это будет значительным решением данной проблемы. Полная и развернутая информация будет дана Губернатором в ходе отчета о работе Правительства.

Лиханов И.Д. – если я правильно понял, у нас отмечается снижение объемов строительной отрасли. Это временное явление или уже тенденция?

Лизунова И.П. – в целом объем работ по виду деятельности "Строительство" в 2017 году имел неплохую положительную динамику. Эта динамика была обеспечена строительством крупных экономических объектов и предприятий. Что касается жилищного строительства, то объем жилищного строительства снизился к уровню 2016 года. Какие основные факторы? Безусловно, это снижение спроса в связи с тем, что у нас на сегодняшний день реальные денежные доходы населения имеют тенденцию снижения в 2017 году. В 2018 году пока мы тоже по реальным денежным доходам снижаемся. Поэтому население переориентирует свои доходы на первоочередные нужды. У нас очень хорошая динамика по ипотечным кредитам, на 32 % прирост, сейчас ставка 9,6 % по краю, то есть она ниже, чем вчера Силуанов озвучил – 9,73. Мы рассчитываем, конечно, что ипотечное кредитование будет развернуто, но при этом следует учитывать, что ряд ограничений и рисков по жи-

личному строительству существует в связи с реформированием законодательства, о котором всем известно, в части долевого строительства. Поэтому, чтобы выполнить те задачи, которые поставлены Президентом, нужно приложить очень серьезные усилия для того, чтобы нам поднять жилищное строительство, и работать над подъемом жилищного строительства на селе.

Измайлов М.В. – у нас в Тунгокоченском районе есть Гарсонуйский ГОК. С 2014 года это предприятие не показывает продукцию, которую добывает, а из года в год они добывают и отгружают плакированный шпат. С 2014 года это предприятие не платит ни рубля налогов фактически, прикрываясь лицензией, которую им выдали. Они просто вывозят отсюда природные ресурсы – и все. Как бы с этим разобраться? Наверное, если бы эта продукция показывалась, то у промышленности другой показатель был бы. С этой проблемой мы обращались неоднократно и в Министерство природных ресурсов, и к вам, и в прокуратуру.

Лизунова И.П. – с этим фактом Министерство экономического развития не работало, так как вопросами недропользования занимается Министерство природных ресурсов. У нас есть комиссия в Правительстве Забайкальского края, которую возглавляет первый заместитель председателя Правительства Кулаков А.С., которая "мониторит" деятельность недропользователей по исполнению лицензионных соглашений. Поэтому по ситуации Гарсонуйского ГОКа подготовим информацию совместно с Вами на заседание этой комиссии. Я думаю, на ближайшем заседании ее стоит рассмотреть с приглашением ответственного недропользователя. Так как у Правительства нет полномочий приостанавливать действие лицензии, если есть основания, соответствующее обращение в Роснедра будет направлено, но для этого нужны официальные обосновывающие материалы. Что касается уплаты налогов, то эту тему мы рассмотрим на рабочей группе по уплате налогов совместно с Министерством финансов. Мы посмотрим ситуацию по данному налогоплательщику совместно с Налоговой службой, и соответствующее решение тоже будет сформировано.

Хорохордин В.Н. – Ирина Павловна, когда Вы в своем докладе рассказывали о прогнозном показателе по прибыли прибыльных организаций, сказали о том, что статистика дает одну информацию, налог на прибыль, полученный бюджетом Забайкальского края, с другой суммы. В чем проблема, с Вашей точки зрения?

Лизунова И.П. – статистика отражает показатели только по организациям – резидентам Забайкальского края, то есть филиалы, обособленные подразделения, работающие на территории края, в отчетность о прибыли прибыльных организаций не входят, то есть железная дорога, другие крупные налогоплательщики – по ним статистика прибыль не учитывает, а налог на прибыль уплачивается в соответствии с положениями Налогового кодекса. Поэтому, когда мы прогнозируем прибыль прибыльных организаций, мы смотрим данные статистики в отраслевом разрезе, но, помимо этого, мы ориентируемся в основном на динамику налоговых поступлений в разрезе видов экономической деятельности и на информацию наших крупных налогопла-



тельщиков и организаций. Но проблема в том, что крупные налогоплательщики крайне неохотно открывают информацию о своих финансовых результатах, особенно прогнозные данные.

**Слушали:**

Семенова Д.А. – об исполнении бюджета Забайкальского края за 2017 год.

**Ответы на вопросы:**

Бурдинский Е.Н. – Вы сказали 9 млрд. рублей на здравоохранение? Планировалось 1,8 млрд. рублей.

Семенов Д.А. – это с учетом взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

**Слушали:**

Доробалюк С.А. – о результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2017 год".

**Выступили:**

Измайлов М.В. – глава муниципального района "Тунгокоченский район".

Сутурин С.В. – заместитель председателя комитета по государственной политике Законодательного Собрания Забайкальского края, член фракции КПРФ в Законодательном Собрании Забайкальского края.

**Из выступлений:**

Измайлов М.В. – три района в крае считаются северными районами. На практике юридически вроде как бы это статус, а фактически в жизни этого статуса нет, он размыт. Северные районы приравнивали ко всем районам во всех вопросах, в том числе и при бюджетном планировании, и при исполнении бюджета. Есть такой показатель – норматив по выравниванию бюджетной обеспеченности по муниципальным районам, он по всему краю одинаковый, в том числе и для северных районов. В результате что получается. У меня в руках статистические данные по средней заработной плате работников образовательных учреждений. 32 района в крае, из них 3 северных, в том числе и наш. Зарплата выше у таких работников, чем в нашем районе, в 8 других районах. Я уж не беру северные. Если посмотреть по работникам культуры, то их еще больше. Вроде как бы получается, что мы получаем северные надбавки – 50 %, районный коэффициент – 50 %, а на практике не подтверждается статус северных районов. И у нас учителя и врачи начинают уезжать, потому что заработная плата точно такая же, они ее могут получить и в городе Чите, и в любом районе края. Поэтому у нас есть просьба. Мне кажется, когда идет планирование основополагающих показателей, все-таки надо посмотреть, что есть северные районы. Их почему называют северными? Потому что там жизнь дороже, соответственно, должно быть и планирование под этот статус. Вот, у меня одна единственная просьба.

Сутурин С.В. – Уважаемые участники публичных слушаний! Доходные обязательства – 49,3, с превышением к 2016 году на 2 миллиарда 140 миллионов, это положительная тенденция. В какой-то степени это обеспечивало основные приоритеты бюджетной политики, хотя в выплате зарплат были

проблемы серьезные. Выполнение публичных нормативных обязательств мы восстанавливали, по оплате за коммунальные услуги, к сожалению, в полной мере не рассчитывались. Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований – в лучшем случае от 40 до 60 %, поселения обеспечиваются на 20-30 % от потребности. Все-таки обеспеченность нашего бюджета остается низкой. В структуре поступлений налоговых и неналоговых доходов НДФЛ – 40 %, к тому же у нас 56 тыс. человек зарегистрированных безработных. Скрытая безработица – свыше 100 тыс. человек. Налог на прибыль в структуре – 26 %. Мы сегодня говорим, кредитные организации, то есть это банки, плюс организации, занимающиеся добычей полезных ископаемых. А что же остальные, в том числе крупный наш бизнес, к примеру, ТГК-14 как рассчитывается, РЖД, связь, электросетевой комплекс? У нас теперь есть право, мы можем заслушать федеральный орган. Может быть давайте попросим Управление Федеральной налоговой службы, может быть на Совете послушаем, что делается в этом направлении. И налог на имущество – 13 %, тем более проблема кадастровой стоимости остается, и до конца нам все-таки надо разобраться, какие ставки применять окончательно: или по максимуму, или усредненные ставки, или по минимуму, чтобы в какой-то степени поддерживать бизнес и предпринимательство. А перетоки из федерального бюджета, я думаю, остаются низкими – 18,3 миллиардов, федералы нас держат на голодном пайке. Все равно с этим не надо соглашаться, надо доказывать и в полной мере то, что положено, надо отдавать Забайкальскому краю. Вот этот год 2018 – это отдельная тема. Смотрите, если мы говорим, что уже доходы будут почти 57 миллиардов, во второй половине года еще некоторые изменения будут. На таком уровне такие темпы надо бы приветствовать. А почему на 2019 год всего 47 миллиардов? Мы с 57 опять упадем до 47 миллиардов? А вообще бюджет находится у опасной черты. Потому что кредиторская задолженность – 3,2 миллиардов. Что же происходит со счетами муниципальных образований? У администраций счета заблокированы, поселений заблокированы, в школах заблокированы. Это же проблема, и надо эту проблему нам не замалчивать. Государственный долг 28 миллиардов – это опасная черта. 13 миллиардов – это заимствованные кредиты в коммерческих банках, 14 миллиардов – из федерального бюджета. Разве простит федеральный бюджет? Не простит, все равно надо рассчитывать, хоть там процент пониже. По дошкольному образованию – оказывается 1500 детей свыше 3-х лет в Чите не обеспечены местами, от 2-х до 3-х лет – 3000. Замалчивать нельзя. И не случайно я спросил, разве в 3 смены можно в школе заниматься? Это какой учебно-воспитательный процесс? Он же ущербный получается. А у нас в Чите уже в 3 смены, в Смоленке, в Атамановке в 3 смены. И что мы на перспективу просматриваем? Это ненормальная ситуация. Поэтому нам правильно надо оценивать эту ситуацию. Здравоохранение. Очень хорошая программа, но, с другой стороны, недоступность здравоохранения. Замалчивать нельзя, особенно в сельской местности. А отток врачей из Забайкальского края? Это же проблема из проблем, даже дефицит складывается. И как же мы тогда будем обеспечивать? Аграрный комплекс – мы не поддерживаем сель-

скохозяйственное производство, по сути дела, никак. Вы назвали 1,5 миллиарда, из них 443 миллиона – на борьбу, что скот начал падать из-за болезней. А на поддержку что остается? Мы бились за 5 %, а 2 % не можем обеспечить. Но и острейшая проблема – это использование средств дорожного фонда. У нас по целому ряду субъектов дорог ездить невозможно, мы школьников не можем подвезти к школам, мы срываем подвоз. Но зато подъезд к Беклемишево, я имею в виду дорогу "Чита – Арахлей", направляем туда 1 миллиард 100 миллионов. Для чего? Кто бы дал нормальную оценку, для чего? Кластера там никакого туристического нет, и не будет, давайте реалистами будем. Для чего там зарывать миллиард денег? Надо бы развернуть и помочь местные, субъектовые дороги в порядок привести. Инвестиционные программы совсем непрозрачные, надо объекты разворачивать. Объекты дорожного хозяйства – вообще туман. Нигде не прописано, ни в какой инвестиционной программе кто и как принимает решение. Это ненормальная ситуация. С учетом этого можно ли вообще исполнению бюджета давать положительную оценку? Мы должны критически оценивать, потому что критический анализ и критическое осмысление позволят нам более правильно принимать решения в 2018 году и последующие годы. Спасибо.

Хорохордин В.Н. – я должен вас проинформировать в соответствии с регламентом о тех предложениях, которые поступили. От главы Тунгокоченского района два предложения. Первое. При планировании исполнения бюджета края критерии и установление нормативов выравнивания финансовых возможностей бюджетов муниципальных образований северных районов края планировать отдельно, как минимум в 1,6 раза выше, чем в других районах. Второе предложение. Просим увеличить нормативы на содержание муниципальных дорог, на услуги медицины. Это необходимо сделать для поднятия качества жизни жителей северных районов до среднекраевого. По предложениям, я думаю, теперь нужно выступить кому-то из Министерства финансов и дать комментарии на выступления.

#### **Ответы на вопросы:**

Семенов Д.А. – по поводу выступления главы Тунгокоченского района хотелось бы сказать, что у нас в соответствии с методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, утвержденной Законом Забайкальского края "О межбюджетных отношениях", при расчете и распределении средств дотаций используется коэффициент дифференциации заработной платы в каждом муниципальном районе и городском округе. Данный коэффициент для всех районов составляет 1,7, для Могочинского и Чернышевского районов – 1,8, для Тунгокоченского и Тунгиро-Олекминского районов – 2,0, для Каларского района – 2,3. То есть особое положение района и выплата заработной платы с учетом повышенного районного коэффициента нами давно предусматривается. В июне будем встречаться со всеми районами, поэтому надо организовать приезд работников образования, мы посмотрим более внимательно. По комментариям Сергея Васильевича, конечно, мы продолжа-



ем работу по налогам, постоянно совершенствуемся. Я в своем докладе докладывал о новых методиках, которые мы вводим. Есть специальные комиссии, которые по налогам работают. Работа еще не закончена, предела совершенству нет. Если вы будете привлекать Управление налоговой службы и заслушивать, мы полностью поддерживаем, тоже внимательно послушаем, посмотрим, готовы поработать. Что касается кредиторской задолженности, проблема существует, проблему мы обсуждали неоднократно. По итогам того года решения были не такие грандиозные, как в 2018 году. В 2018 году работу вы уже знаете, мы докладывали неоднократно, какие суммы мы направляли на погашение кредиторской задолженности. Что касается разблокированных счетов, действительно, было и по 700 счетов и больше заблокировано, но 300 разблокировано, и мы стараемся поддерживать из всех сил разблокированные счета, то есть идет работа с муниципальными образованиями в ручном режиме, для того чтобы мы могли выплачивать зарплату и какие-то определенные расходы проводить. Правительство будет принимать все необходимые возможные меры. По обеспечению детскими садами. 315 миллионов в 2017 году – сумма вроде бы небольшая, но зато текущий 2018 год – 1 млрд. 312 млн. рублей, в том числе на ясли, в том числе на капитальный ремонт, то есть весьма неплохая сумма для того, чтобы нам провести работу по введению новых мест в детских учреждениях и по восстановлению старых мест путем капитальных ремонтов. Отток врачей, поддержка сельского хозяйства, дорожный фонд. По дорожному фонду комментировать не могу. Конечно, поддержка сельского хозяйства осуществляется исходя из возможностей бюджета. Мы принимаем все возможные меры, все ресурсы, и вы видели, что мы эту поддержку увеличиваем в течение года. Но принципы сбалансированности бюджета нам надо обеспечивать. В целом Ваши замечания будут приняты во внимание.

**Подведение итогов:**

Хорохордин В.Н. – Уважаемые участники публичных слушаний! Поступившие предложения и замечания будут рассмотрены на заседании комитета по бюджетной и налоговой политике и будут доведены до сведения депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края на заседании при рассмотрении проекта закона края об исполнении бюджета края за 2017 год. Протокол публичных слушаний, в котором будет отражена информация о мнениях участников публичных слушаний, поступивших замечаниях и предложениях, будет направлен на рассмотрение Губернатору Забайкальского края. Я хочу поблагодарить всех участников публичных слушаний. На этом публичные слушания объявляются закрытыми.

Председатель комитета  
по бюджетной и налоговой политике  
Законодательного Собрания  
Забайкальского края